

**Продовольственная
безопасность,
мониторинг её уровня в системе
экономической безопасности
государства**

Морозюк Наталия
Одесский аграрный университет,
Украина

Понятие продовольственной безопасности

- ◆ Продовольственная безопасность государства это способность самообеспечения основными видами продовольствия и продовольственного сырья для пищевой и перерабатывающей промышленности

Что предполагает продовольственная безопасность:

- ◆ - физическую доступность продовольствия;
- ◆ - экономическую доступность продовольствия,
- ◆ - постоянство доступа к продовольствию не только в краткосрочной, но и в долгосрочной перспективе;
- ◆ - безопасность продуктов питания, согласно требованиям безопасности пищевых продуктов и продовольственного сырья.

Структура продовольственной безопасности

Уровень продовольственной безопасности	Субъект, который координирует проблему продовольственной безопасности	Функции субъекта
Глобальный	ООН, Специализированные органы (FAO , ВТО, Комитет по продовольственной безопасности, Всемирный банк и др.)	Содействие стабильному экономическому развитию государств, продолжительные программы обеспечения продовольствием, создание запасов продовольствия
Межнациональный (межгосударственный)	Организационные образования путем заключения соглашений по торговле, ценам, стандартизации продовольствия (ЕС , СНГ и др.)	Содействие стабильному экономическому развитию и формированию государственных и межгосударственных продовольственных фондов. Улучшение качественных параметров продовольствия.
Национальный (государственный)	Исполнительные и государственные органы законодательной власти	Стабильность экономического развития, формирование государственных продовольственных фондов, баланс спроса и предложения
Региональный	Региональные органы государственной власти (областные администрации)	Стабильность экономического развития, формирование региональных продовольственных фондов
Местный	Органы местного самоуправления (муниципалитет, район)	Создание условий для получения доходов от бизнес – деятельности и от деятельности домохозяйств. Снабжение продуктами и контроль за них качеством
Семейный	Домохозяйство	Приобретение и использование готовых продуктов питания и др.

Угроза продовольственного кризиса в мире

- ◆ Предкризисная ситуация в обеспечении продовольствием, о чём свидетельствует динамика индекса цен. Так, в 2011 г. индекс цен на основные виды продовольствия (сахар, масло, зерновые, мясо, молочные продукты, всего 55 продовольственных товаров) в декабре достиг 214,7 пункта. Это максимальный уровень цен, начиная с 1990 года. В период предыдущего продовольственного кризиса 2008 года максимальный цен индекс ФАО составлял 213 пунктов (данные ФАО)

Индикаторы продовольственной безопасности

- ◆ Основными показателями обеспечения международной продовольственной безопасности считается размер переходных запасов зерна в мире и уровень производства зерна на душу населения в среднем. В последние годы наблюдается неуклонное их уменьшение относительно к общей потребности с 16,32% в 2003 г. до 13,61% в 2007 – 2008 годах, что свидетельствует об ухудшении состояния продовольственной безопасности в мире, см. табл. 2.

Переходные запасы зерна в мире

Таблица 2.

Оценка мировых балансов зерна, тыс. т

Источника и направления использования ресурсов	2003–2004 гг.	2004–2005 гг.	2005–2006 гг.	2006–2007 гг.	2007–2008 гг.
Начало запасы	439886	354842	403925	390432	332194
Производство	1863094	2045663	2018996	1990125	2091415
Импорт между странами	226204	235214	240308	244796	242619
Общие ресурсы	2529184	2635719	2663229	2625353	2666228
Экспорт между странами	238870	239685	252511	246935	247518
Употребление на фураж	711391	749143	747862	737360	746071
Пищевое употребление	1224081	1242966	1272424	1308864	1353162
Общее употребление	2174342	2231794	2272797	2293159	2346751
Конечные запасы	354842	403925	390432	332194	319477
Отношение конечных запасов к общей потребности, %	16,32	18,10	17,18	14,49	13,61

Стандартная схема баланса ресурсов

Ресурсы:

- ◆ 1. Запасы на начало года
- ◆ 2. Производство
- ◆ 3. Импорт
- ◆ 4. Итого ресурсов.

Использование ресурсов:

- ◆ 5. Производственное потребление в сельском хозяйстве
- ◆ 6. Переработка на непищевые цели
- ◆ 7. Экспорт
- ◆ 8. Потери
- ◆ 9. Запасы на конец года
- ◆ 10. Фонд потребления населения (4 - 5 - 6 - 7 - 8 - 9)

Производство продуктов питания в Украине (часть 1)

	2000 г.	2001 г.	2002	2003	2004 г.	2005	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	
ПРОИЗВОДСТВО ЗЕРНА (В ВЕСЕ ПОСЛЕ ДОРАБОТКИ)											
Всего, тыс.т											
Украин а	24459	39706	38804	20234	41809	38016	34258	29295	53290	46028	
На душу населения, кг											
Украин а	497	815	805	423	881	807	732	630	1152	999	
ПРОИЗВОДСТВО САХАРНОЙ СВЕКЛЫ (ФАБРИЧНОЙ)											
Всего, тыс.т											
Украин а	13199	15575	14453	13392	16600	15468	22421	16978	13438	10068	
На душу населения, кг											
Украин а	268	320	300	280	350	328	479	365	290	219	
ПРОИЗВОДСТВО КАРТОФЕЛЯ											
Всего, тыс.т											
Украин а	19838	17344	16620	18453	20755	19462	19467	19102	19545	19666	
На душу населения, кг											
Украин а	403	356	345	386	437	413	416	411	423	427	

Производство продуктов питания в Украине (часть 2)

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	
ПРОИЗВОДСТВО ОВОЩЕЙ											
Всего, тыс.т											
Украина	5821	5907	5827	6538	6964	7295	8058	6835	7965	8341	
На душу населения, кг											
Украина	118	121	121	137	147	155	172	147	172	181	
ПРОИЗВОДСТВО ПЛОДОВ И ЯГОД (БЕЗ ЦИТРУСОВЫХ)											
Всего, тыс.т											
Украина	1453	1106	1211	1697	1635	1690	1114	1470	1504	1618	
На душу населения, кг											
Украина	30	23	25	35	34	36	24	32	33	35	
ПРОИЗВОДСТВО ПОДСОЛНЕЧНИКА											
Всего, тыс.т											
Украина	3457	2251	3271	4254	3050	4706	5324	4174	6526	6364	
На душу населения, кг											
Украина	70	46	68	89	64	100	114	90	141	138	

Производство продуктов питания в Украине (часть 3)

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	
ПРОИЗВОДСТВО СКОТА И ПТИЦЫ НА УБОЙ (В УБОЙНОМ ВЕСЕ)											
Всего, тыс.т											
Украина	1663	1517	1648	1725	1600	1597	1723	1912	1906	1917	
На душу населения, кг											
Украина	34	31	34	36	34	34	37	41	41	42	
ПРОИЗВОДСТВО МОЛОКА											
Всего, тыс.т											
Украина	12658	13444	14142	13661	13710	13714	13287	12262	11761	11610	
На душу населения, кг											
Украина	257	276	293	286	289	291	284	264	254	252	
ПРОИЗВОДСТВО ЯИЦ											
Всего, млн. штук											
Украина	8809	9668	11309	11477	11955	13046	14235	14063	14957	15908	
На душу населения, штук											
Украина	179	199	234	240	252	277	304	302	323	345	

Мониторинг состояния продовольственной безопасности

Структурным элементом системы продовольственной безопасности должна быть система мониторинга состояния продовольственной безопасности государства и его регионов.

- ◆ Алгоритмически, она должна включать такие этапы:
- ◆ 1. Сбор фактического материала, результатом которого являются получения определенной информации о данном объекте.
- ◆ 2. Оценивание. Результат – информация, которая характеризует состояния объекта мониторинга по определенным индикаторам.
- ◆ 3. Контроль. Результат – информация, которая содержит ответ на вопрос: насколько состояние объекта мониторинга отвечает его оптимальному состоянию?
- ◆ 4. Прогнозирование. Результат – информация о перспективах развития объекта.
- ◆ 5. Разработка алгоритма приведения объекта мониторинга в оптимальное состояние. Результат – информация, которая содержит данный алгоритм.

Система мониторинга должна обеспечивать:

- ◆ - сбор фактического материала с целью получения необходимой информации об объекте мониторинга, которая необходимая для реализации дальнейших его элементов на основании системы критериев или показателей;
- ◆ - сбор статистических данных для формирования продовольственного баланса по основным видам продукции;
- ◆ - наблюдение за динамикой критериев – показателей и сравнения их с пороговыми значениями и значениями в среднем по стране, для выявления места региона в системе продовольственной безопасности государства;
- ◆ - анализ состояния продовольственного баланса и его отклонений;
- ◆ - информирование уполномоченных государственных структур о динамике показателей и их отклонение от пороговых величин;
- ◆ - разработку комплекса рекомендаций и мероприятий по возвращению к пороговым величинам;
- ◆ - доведение данной информации к уполномоченным органам государственного управления и инициация изменений в законодательном окружении в области обеспечения продовольственной безопасности региона и страны в целом;
- ◆ - контроль выполнения изменений действующего законодательства;
- ◆ - наблюдение влияния изменений на уровень продовольственной безопасности региона с помощью сбора фактического материала.

Цель мониторинговых исследований

заключается в определении, насколько достигнутый уровень продовольственной безопасности региона отвечает установленным требованиям и стандартам качества продовольственной безопасности государства, как выполняется продовольственный баланс региона, каково влияние на состояние уровня экономической безопасности региона и перспективы социально-экономического роста в данном регионе.

A stylized, dark teal silhouette of a mountain range is positioned in the bottom right corner of the slide, partially overlapping the text area.

Благодарю за внимание!

